



**Gobierno  
de La Rioja**

Igualdad, Participación y  
Agenda 2030

Igualdad

## Informe.

**Expte.:** NOR. 2/2021

**Refª:** EFN/III

**Servicio:** Igualdad.

**Asunto: Informe de impacto por razón de género del borrador inicial de la Ley de Igualdad Efectiva de Mujeres y Hombres de la Comunidad Autónoma de La Rioja.**

### 1. Fundamentación.

En virtud del artículo 15 de la ley 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres, relativo a la transversalidad de género, todos los poderes públicos están obligados a integrar el principio de igualdad entre mujeres y hombres de manera transversal a su actuación, debiendo contemplarlo de forma activa en la adopción y ejecución de sus disposiciones normativas, en la definición y presupuestación de políticas públicas en todos los ámbitos y en el desarrollo del conjunto de todas sus actividades.

Atendiendo al anterior precepto normativo y en cumplimiento, así mismo, del mandato del Parlamento de La Rioja de 10 de marzo de 2005, cuyo tenor literal es el siguiente *“Que el Gobierno de La Rioja incorpore la valoración del impacto de género en todas las disposiciones normativas que elabore”*, se elabora el presente informe con la finalidad de constatar que la norma evaluada responde al mandato de la transversalidad de género e incorpora el principio de igualdad entre mujeres y hombres, contribuyendo de esta manera al reforzamiento de la igualdad real.

### 2. Identificación de la pertinencia de género.

Con carácter previo interesa reseñar que para que una norma sea pertinente al género debe guardar alguna relación específica e identificable con el sistema de género, las relaciones entre mujeres y hombres o el grado de igualdad de una sociedad. Por lo tanto, toda disposición de carácter general que incida sobre las personas directa o indirectamente, influya en el acceso a los recursos y pueda afectar en la normas de género, tendrá un impacto sobre la igualdad, y por lo tanto, será pertinente al género.

De acuerdo con lo anterior es indudable que la norma objeto de este informe regula una materia que afecta directamente sobre todas las personas, mujeres y hombres, por lo que cumple con uno de los primeros requisitos. Por otro lado el contenido de la norma incide de manera directa en el acceso por parte de las mujeres y los hombres a diversos recursos y tiene capacidad para influir en la ruptura y modificación de los estereotipos de género. De hecho contiene y regula aspectos para ello.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 1 / 15
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/134786	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0996247
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa de Servicio de Igualdad		
2	Directora General de Igualdad		
3			



**Gobierno  
de La Rioja**

Por lo expuesto, la norma propuesta cumple con los requisitos de la pertinencia al género, arriba citados, por lo que resulta oportuno hacer un análisis y valoración de su contenido para identificar su potencial impacto sobre la igualdad efectiva de las mujeres.

### **3. Análisis del contexto e información previa.**

Para evaluar el efecto potencial sobre la igualdad de la norma resulta necesario comparar el objeto y contenido de la misma con el marco normativo de igualdad vigente. Además es preciso conocer la realidad sobre la situación de igualdad entre mujeres y hombres en esta Comunidad con el apoyo de las estadísticas oficiales existentes.

#### **3.1. Marco normativo y el mandato para la igualdad entre mujeres y hombres.**

En cuanto al marco normativo en materia de igualdad, y en lo que respecta al ámbito internacional interesa reseñar la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW), aprobada por la Asamblea General de Naciones Unidas en diciembre de 1979 y ratificada por España en 1983, que proclama el principio de igualdad de mujeres y hombres y el deber para los Estados de asegurar su eficacia real y efectiva. Especialmente relevantes han sido los avances alcanzados a través de las cuatro conferencias mundiales sobre la mujer, celebradas en el marco de la Organización de las Naciones Unidas desde 1975. La primera de ellas en México, a la que siguieron las de Copenhague en 1980, Nairobi en 1985 y una década después, en 1995, Pekín. Todas ellas, y en especial la última, han contribuido a situar la causa de la igualdad de género en el epicentro de la agenda política mundial y convertirla en una de las prioridades de la acción de los Estados.

Por su parte, la Declaración y la Plataforma de Acción de la IV Conferencia Mundial sobre la Mujer de 1995 han establecido las dos estrategias fundamentales para el desarrollo eficaz de las políticas de igualdad de mujeres y hombres, como son la transversalidad de género y la representación equilibrada. Así mismo la Agenda 2030 recoge como uno de los objetivos de desarrollo sostenible la promoción de la igualdad entre los sexos y el empoderamiento de las mujeres y niñas.

Un segundo ámbito de actuación en materia de igualdad es de la Unión Europea. Desde la entrada en vigor del Tratado de Ámsterdam, el 1 de mayo de 1999, la igualdad entre mujeres y hombres y la eliminación de las desigualdades se consagra como un principio fundamental que debe incorporarse en todas las políticas y acciones de la Unión y de los países que la integran.

Con la modificación del Tratado de la Unión Europea operada por el Tratado de Lisboa, de 13 de diciembre de 2007, además de la definición de un objetivo transversal de eliminación de las

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 2 / 15
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/134786	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2021/0996247
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Jefa de Servicio de Igualdad			
2	Directora General de Igualdad			
3				



## Gobierno de La Rioja

desigualdades entre hombres y mujeres y de promoción de la igualdad, que ya figuraba en el artículo 3.2 del Tratado fundacional, se añade un nuevo artículo 1 bis. De acuerdo con el mismo, la Unión Europea se fundamenta en los valores de respeto de la dignidad humana, libertad, democracia, igualdad, Estado de Derecho y respeto de los derechos humanos, incluidos los de las personas pertenecientes a minorías, valores comunes a todos los Estados miembros.

La Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea, jurídicamente vinculante desde la entrada en vigor del Tratado, se expresa en este mismo sentido. La misma establece tanto el principio de igualdad ante la ley como la prohibición de discriminación por razón de sexo, y contiene un artículo específico, el 23, dedicado a la igualdad entre mujeres y hombres y a las acciones positivas como medidas compatibles con la igualdad de trato.

Del mismo modo, en el ámbito comunitario son numerosas las directivas, recomendaciones, resoluciones y decisiones que contienen disposiciones relativas a la igualdad de trato y oportunidades entre mujeres y hombres. Entre ellas destacan la Directiva 2002/73/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 23 de septiembre de 2002, relativa a la aplicación del principio de igualdad de trato entre hombres y mujeres en lo que se refiere al acceso al empleo, a la formación y a la promoción profesionales y a las condiciones de trabajo; la Directiva 2004/113/CE del Consejo, de 13 de diciembre de 2004, por la que se aplica el principio de igualdad de trato entre hombres y mujeres en el acceso a bienes y servicios y su suministro; y la Directiva 2006/54/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 5 de julio de 2006, relativa a la aplicación del principio de igualdad de oportunidades e igualdad de trato entre hombres y mujeres en asuntos de empleo y ocupación.

En la actualidad, la legislación europea sobre igualdad de sexos constituye un pilar fundamental de la política de igualdad de oportunidades de la Unión Europea. Se han aprobado numerosas directivas europeas en este ámbito, que son jurídicamente vinculantes para los Estados miembros y deben incorporarse a las legislaciones estatales. En especial, interesa destacar el Instrumento de ratificación del Convenio del Consejo de Europa sobre prevención y lucha contra la violencia contra la mujer y doméstica, realizado en Estambul el 11 de mayo de 2011 (BOE de 6 de junio de 2014) y la Directiva (UE) 2019/1158 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 20 de junio de 2019, relativa a la conciliación de la vida familiar y la vida profesional de los progenitores y los cuidadores.

En cuanto al ámbito nacional, la Constitución Española define la igualdad como valor superior del ordenamiento (artículo 1) y como principio fundamental en sus dos vertientes fundamentales. Desde su vertiente formal, la igualdad prohíbe toda discriminación por razones subjetivas, entre ellas, el sexo (artículo 14). Desde su vertiente material, los poderes públicos deben garantizar una igualdad real y efectiva de los individuos y grupos (artículo 9.2).

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 3 / 15
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/134786	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0996247
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio de Igualdad			
2 Directora General de Igualdad			
3			



## Gobierno de La Rioja

La Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres, constituye el marco de desarrollo del principio de igualdad de trato y de oportunidades. Esta norma lo eleva a principio informador de carácter transversal y criterio general de actuación de los poderes públicos.

A su vez introduce importantes modificaciones legislativas para avanzar en la igualdad real de mujeres y hombres y en el ejercicio pleno de los derechos. Tiene por objeto hacer efectivo el derecho de igualdad de trato y de oportunidades entre mujeres y hombres, en particular, mediante la eliminación de la discriminación de la mujer, sea cual fuere su circunstancia, en cualesquiera de los ámbitos de la vida y, singularmente, en las esferas política, civil, laboral, económica, social y cultural para, en desarrollo de los artículos 9.2 y 14 de la Constitución española, alcanzar una sociedad más democrática, justa y solidaria.

Así mismo también es importante citar el Real Decreto Ley 8/2018, de 3 de agosto, de medidas urgentes para el desarrollo del Pacto de Estado contra la violencia de género, que añade un párrafo o) al apartado 2 del artículo 25 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, por la que se asignan a los municipios competencias propias en materia de actuaciones en la promoción de la igualdad entre hombres y mujeres, así como contra la violencia de género.

En el ámbito regional, nuestra Comunidad Autónoma cuenta con importantes antecedentes normativos y acuerdos en materia de mujer y violencia de género, cuyos fines son el reconocimiento explícito y la efectividad del derecho a la igualdad de mujeres y hombres. Destacan, entre otros, la Orden de 8 de abril de 1997, de la Consejería de Salud, Consumo y Bienestar Social, por la que se crea el Consejo Sectorial de la Mujer; el Acuerdo Interinstitucional para la mejora de la atención a víctimas de maltrato doméstico, violencia de género y agresiones sexuales de La Rioja, de 11 de diciembre de 2003; la Resolución de 10 de marzo de 2005 del Pleno del Parlamento de La Rioja, que incorpora la valoración del impacto de género en todas las disposiciones normativas que elabore el Gobierno de La Rioja; el Decreto 1/2014, de 3 de enero, por el que se regula la Comisión Institucional de La Rioja para la coordinación de actuaciones de sensibilización, protección y recuperación integral de las víctimas de violencia; o la Ley 3/2011, de 1 de marzo, de prevención, protección y coordinación institucional en materia de violencia en La Rioja.

Así mismo, el Gobierno de La Rioja ha aprobado y desarrollado importantes planes integrales de la mujer, que extienden el objetivo de la igualdad sustantiva entre hombres y mujeres a diversos ámbitos de la vida pública.

Con el objeto de seguir avanzando en el camino hacia la igualdad, se ha aprobado el Decreto 26/2020, de 24 de junio, por el que se crea y regula la Comisión Interdepartamental para la Igualdad efectiva de mujeres y hombres de la Comunidad Autónoma de La Rioja, como órgano colegiado de

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 4 / 15
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento	
00860-2021/134786	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0996247	
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora	
1 Jefa de Servicio de Igualdad				
2 Directora General de Igualdad				
3				



**Gobierno  
de La Rioja**

coordinación en la aplicación del principio de igualdad en el conjunto de las políticas públicas de la Administración General de La Rioja y sus organismos públicos.

Los pasos ya dados justifican avanzar en la consecución de la igualdad real y efectiva, superando la igualdad formal e incorporando la transversalidad del principio de igualdad en las políticas públicas en cumplimiento de lo dispuesto en la Ley Orgánica de Igualdad.

### 3.2. Diagnóstico social: La situación de mujeres y hombres de La Rioja.

En el Diagnóstico de Género de la Comunidad Autónoma de La Rioja del año 2017, ya se pusieron de manifiesto necesidades tanto generales como específicas a abordar a corto y largo plazo con el fin de trabajar y avanzar en la consecución de la igualdad efectiva entre mujeres y hombres, a partir de una serie de conclusiones y recomendaciones. Entre otras, se contempla la necesidad de sensibilizar y formar en materia de igualdad de género, asesorar a los centros docentes para la puesta en marcha de actividades o proyectos coeducativos, incidir en la recopilación de información desagregada por sexo y en la elaboración de indicadores de género, implantar el uso de un lenguaje e imágenes no sexistas, promoción activa de la presencia equilibrada de mujeres y hombres en los órganos de participación y asesoramiento, establecer incentivos al ejercicio de los derechos y medidas del ámbito laboral de las víctimas de violencia de género, visibilizar y reconocer a las mujeres en su contribución a la sociedad, incorporar la perspectiva de género en los contenidos de la investigación científica, técnica y de la innovación o desarrollar investigaciones que ayuden a comprender cómo las diferencias de sexo y género repercuten en la salud.

Con el fin de detectar las principales desigualdades, resulta imprescindible contar con información y datos sobre la situación de las mujeres y los hombres de La Rioja. A continuación se detalla la información disponible por sectores:

#### a) Población y demografía:

- Según los últimos datos disponibles (cifras de población del INE, a 1 de enero de 2020), en La Rioja residen un total de 315.931 personas, de las que el 50,7% son mujeres (160.285) y el 49,3% hombres (155.646).
- La población extranjera que vive en nuestra región, según los últimos datos, alcanza la cifra de 40.210 personas, con un reparto del 49,6% de varones (6,3% sobre la población total) y 50,4% de mujeres (6,4% de la población total).
- Por su parte, la edad media de la población femenina se sitúa en los 45,8 años, mientras que la masculina en los 43,5 años. Atendiendo a datos históricos en relación con esta variable, se puede observar un envejecimiento de la población, puesto que la edad media de las mujeres en 1980 era de 36,7 años, 2 años superior a la de los hombres.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 5 / 15
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/134786	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0996247
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio de Igualdad			
2 Directora General de Igualdad			
3			



## Gobierno de La Rioja

Esta diferencia entre ambos géneros crece a favor de las mujeres con la edad, de modo que el porcentaje de mujeres mayores de 84 años en la región es 2,4 puntos porcentuales superior al de los hombres (porcentaje mujeres >84 años: 5,3%; porcentaje mujeres >84 años: 2,9%).

En cuanto a la tasa de natalidad, se sitúa en 5,93 nacimientos, por cada 100.000 habitantes, en el caso de mujeres de nacionalidad española y en 17,27 nacimientos en el caso de mujeres de nacionalidad extranjera. Durante el año 2020 en La Rioja hubo 2.317 nacimientos (50,4% varones y 49,6% mujeres) y 3.699 defunciones (51,2% varones y 48,8% mujeres).

- Según los últimos datos disponibles el 97,9% de los matrimonios celebrados se corresponden a los contraídos entre personas de distinto sexo y el 2,1% a personas del mismo sexo; siendo mayoritarias las uniones entre mujeres (1,3%) frente a la de hombres (0,8%).

La nupcialidad en personas de distinto sexo en los últimos 5 años registra un descenso del 1,9% (nº matrimonios: 2014: 1.114 y 2019: 1.093). La edad media del matrimonio en dicho periodo ha aumentado de los 37 a los 38 años, en el caso de los hombres, y de 34 a 36 años en el de las mujeres.

En cuanto al modelo de celebración se han incrementado las de tipo civil en un 18,7% y reducido en un -36,0% los enlaces por el rito católico.

Fuente: Instituto de Estadística de La Rioja.

### b) Territorio y condiciones de vida:

- La población residente en La Rioja en 2020 se reparte de manera desigual entre las zonas rurales y urbanas, variando según se trate de la población femenina o la masculina, tal y como se desprende de los últimos datos del Instituto de Estadística de La Rioja.

El 47,7% de la población vive en Logroño, entre las que encuentra el 49,5% de las mujeres de la región y el 45,8% de los hombres.

En relación al ámbito rural es reseñable la masculinización que va en aumentando con el paso de los años. Actualmente, en las localidades de entre 1.000 y 5.000 habitantes, están inscritos el 14,6% de los riojanos y el 13,4% de las riojanas y en los municipios de 101 a 500 habitantes el 5,8% y el 4,6%, respectivamente.

- Conforme a la Encuesta Continua de Hogares, en el año 2020 hay en La Rioja 130.800 hogares. El 31,6% de los hogares está formado por una pareja que convive con sus hijos/as, siendo el tipo de hogar más frecuente en la región. Le sigue en frecuencia el hogar unipersonal (28,9% del total; 37.800 hogares unipersonales), de los cuales el 53,0% corresponden a hogares de mujeres y el 47,0% de hombres. Los hogares monoparentales

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 6 / 15
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/134786	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2021/0996247
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Jefa de Servicio de Igualdad			
2	Directora General de Igualdad			
3				



**Gobierno  
de La Rioja**

representan el 9,6% de los hogares riojanos (12.500 hogares), de los que el 77,6% de las personas progenitoras son mujeres y el 22,4% son hombres.

En los últimos tres años se detecta una creciente relevancia de los hogares compuestos por una única persona tanto en hombres como en mujeres menores de 65 años. En el caso de hogares monoparentales, aumentan de forma constante en los últimos cuatro años en el rango de edad de 35-44 años.

c) Educación:

- Según la Encuesta de Población Activa, en el año 2020 el porcentaje de personas mayores de 16 años con educación superior alcanzaba el 32,3% en el caso de las mujeres, y el 29,0% en el caso de los hombres.
- De acuerdo con los últimos datos referidos al curso 2019/2020, en el sistema educativo se detecta una segregación en las opciones formativas. Mientras que la población femenina representa el alumnado mayoritario en los estudios de bachillerato (mujeres: 57,1% y hombres: 42,9%) y en los universitarios (mujeres: 57,0% y hombres: 43,0%), son más los riojanos que optan por los ciclos de Formación Profesional tanto en nivel básico, medio como superior (Mujeres: 43,9% y Hombres: 56,1%).
- La diferencia de sexos también se produce en la elección del tipo de especialidad. En el ámbito universitario las mujeres eligen preferentemente especialidades relacionadas con las ramas de las ciencias de la salud (mujeres: 83,9% y hombres: 16,1%), ciencias sociales (mujeres: 66,7% y hombres: 33,3%), humanidades y artes (mujeres: 60,2% y hombres: 39,8%), siendo minoritaria su presencia en las ramas de ingeniería y arquitectura (mujeres: 21,4% y hombres: 78,6%). En Formación Profesional se decantan por estudios vinculados a la imagen personal, gestión administrativa, sanidad y servicios socioculturales y a la comunidad, siendo casi inexistentes las mujeres que eligen especialidades agrarias, industriales o tecnológicas.
- Atendiendo al profesorado, como elemento referente en la elección de los estudios, resulta pertinente resaltar que la educación no universitaria es un sector laboral claramente feminizado (mujeres: 71,6% y hombres: 28,4%). Así mismo destaca una alta presencia femenina en puestos de responsabilidad en los centros docentes de Educación Infantil y de Educación Especial, alcanzando el 100,0%. Sin embargo, su presencia, en puestos de nivel superior, va disminuyendo en los centros que imparten Educación Secundaria, Bachillerato y Formación Profesional, con un 33,3% de mujeres en cargos de dirección, un 30,0% en jefaturas de estudios y un 61,6% en secretarías.
- El profesorado de la Universidad de La Rioja presenta en su conjunto una participación equilibrada, un 47% de mujeres y 53% de hombres. No obstante existe un desequilibrio

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 7 / 15
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/134786	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0996247
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio de Igualdad			
2 Directora General de Igualdad			
3			



**Gobierno  
de La Rioja**

evidente en los puestos de nivel superior. Así, las mujeres alcanzan un escaso 27,7% en las cátedras de la Universidad de La Rioja en el curso 2019/2020, último dato disponible.

Fuente: Instituto de Estadística de La Rioja a partir de datos del Ministerio de Educación, Cultura y Deporte y Subdirección General de Estadística y Estudios del Ministerio de Educación y Formación Profesional.

d) Trabajo, empleo y prestaciones:

- Según la Encuesta de Población Activa (en adelante EPA), en el año 2020 hay 264.600 personas con 16 o más años en La Rioja, de las que 154.500 constituyen la población activa, un 53,4% de hombres y un 46,6% de mujeres.

Si se toma como referencia la población de 16 a 64 años, La Rioja ha registrado unas tasas de actividad y de empleo femeninas inferiores a las masculinas. En este ámbito se detectan unas mayores brechas de género que repercuten, a su vez, en las condiciones de vida de las mujeres. De esta forma las mujeres riojanas se incorporan en menor medida al mercado laboral que los riojanos y están más expuestas al desempleo:

Tasa de actividad – Media 2020: hombres 80,1% y mujeres 71,4%.

Tasa de actividad – Media 2019: hombres 81,9% y mujeres 73,6%.

Tasa de empleo – Media 2020: hombres 73,5% y mujeres 62,3%.

Tasa de empleo – Media 2019: hombres 73,6% y mujeres 63,3%.

Por su parte la población femenina ocupada se encuentra infrarrepresentada en las ramas de actividad de agricultura, industria, construcción e información y comunicaciones.

Con respecto a la tasa de paro en el citado rango de edad, los datos muestran que la diferencia entre la población masculina y la femenina en el último año se ha ampliado considerablemente. Mientras que el paro masculino presenta una tendencia interanual media descendente de -0,8 puntos, en el caso de las mujeres el incremento interanual medio se ha incrementado en +2,9 puntos.

Tasa de Paro – Media 2020: hombres 9,3% y mujeres 12,7%.

Tasa de Paro – Media 2019: hombres 10,1% y mujeres 9,8%.

En cuanto al paro registrado en oficinas de empleo de La Rioja, del análisis de los datos de las personas desempleadas inscritas en los años 2019, 2020 y en el primer semestre del año 2021, se observa que el colectivo femenino presenta mayores cifras que el masculino.

- En lo que respecta al salario anual medio registrado en 2019 (último dato disponible), presenta importantes diferencias según el género (salario anual medio población total: 22.877,1 euros). El salario medio femenino se sitúa en los 20.377,2 euros al año frente a los 25.343,0 euros para los hombres. La denominada brecha salarial ascendía a -4.965,8 euros,

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 8 / 15
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/134786	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0996247
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio de Igualdad			
2 Directora General de Igualdad			
3			



**Gobierno  
de La Rioja**

de acuerdo con los últimos datos, e implica que el sueldo de una mujer es el 80,4% del de un hombre.

Esta brecha salarial incide, a su vez, en los niveles de renta y el tipo de prestaciones que disfrutaban las mujeres riojanas, inferiores a la de los riojanos, aspecto que puede influir en un mayor riesgo de pobreza y exposición a situaciones de vulnerabilidad. De hecho el porcentaje de mujeres con dificultad para llegar a fin de mes se sitúa en un 28,1% frente a un 27,8% de hombres.

- En cuanto a la jornada laboral desarrollada por la población ocupada, 8 de cada 10 personas con jornada parcial son mujeres, lo que repercute negativamente en el reconocimiento de permisos y derechos laborales.
- Conforme a los datos facilitados por la Tesorería General de la Seguridad Social, a 31 de diciembre de 2020 se contabilizaron en La Rioja 70.555 pensiones contributivas; un 50,8% de hombres y un 49,2% de mujeres. La pensión contributiva media femenina se situó en 797,52 euros, - 411,60 euros inferior a la masculina con 1.209,12 euros.

Según los datos del Instituto de Mayores y Servicios Sociales (IMSERSO), el 62,89 % de las personas perceptoras que tienen su domicilio en La Rioja, a fecha 31 de diciembre de 2020, son mujeres. En el caso de las personas pensionistas no contributivas por jubilación dicho porcentaje se sitúa en el 74,10 %, mientras que en las prestaciones por invalidez lo hace en el 47%; al ser, en este último caso, el número de hombres beneficiarios superior al de las mujeres. La pensión media no contributiva en diciembre de 2020 fue de 409,02 euros, 432,81 euros en invalidez y 394,21 euros en jubilación, presentando importes significativamente inferiores a las contributivas.

- De las 19.452 personas con reconocimiento de discapacidad en 2020 en La Rioja, el 53,6% son varones y el 46,4% mujeres. Sin embargo estos porcentajes varían según el grado de discapacidad. En casos de discapacidad muy grave la población femenina supera a la masculina (16,6% y 12,1%, respectivamente), aspecto que se repite en la categoría de discapacidad grave (21,6% mujeres, 19,3% varones).
- Según la Encuesta de Condiciones de Vida, la renta por unidad de consumo alcanza los 19.675 euros para las mujeres riojanas en 2020, -48 euros inferior a la masculina que llega a los 19.723 euros.

#### e) Conciliación, corresponsabilidad y cuidados.

Un factor clave de desigualdad entre mujeres y hombres descansa en el reparto desigual de las tareas domésticas y de cuidado. De acuerdo con la Directiva (UE) 2019/1158 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 20 de junio de 2019, relativa a la conciliación de la vida familiar y la vida profesional de progenitores y cuidadores, las fórmulas para conciliar la

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 9 / 15
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/134786	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0996247
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio de Igualdad			
2 Directora General de Igualdad			
3			



**Gobierno  
de La Rioja**

vida familiar y la vida profesional tienen un impacto positivo en la reducción de la carga relativa al trabajo familiar no remunerado, que principalmente recae sobre las mujeres, favoreciendo de esta forma su crecimiento en el entorno laboral, su desarrollo profesional y el disfrute de mayor tiempo de ocio y de descanso personal.

Un aspecto que evidencia la realidad actual en términos de conciliación es el comportamiento de la población ocupada y el tipo de jornada laboral. Según la EPA, en el último trimestre de 2020, un 72,2% de las mujeres ocupadas contaban con una jornada continua y un 27,0% con jornada partida. En el caso de los hombres, el tipo de jornada se reparte de forma más homogénea, con un 58,8% de los ocupados con jornada continua y un 43,8% con jornada partida.

Por otro lado resulta evidente el desigual disfrute de los permisos para el cuidado de menores y personas dependientes. Conforme a los datos del Ministerio de Trabajo, Migraciones y Seguridad Social, las mujeres riojanas siguen siendo mayoritariamente las que hacen uso del derecho laboral de la excedencia por razones de conciliación de la vida profesional y familiar, tanto para el cuidado de descendientes como de ascendientes, superando en ambos casos el 85% de las solicitudes.

Por último, atendiendo a los datos de inactividad según la EPA, en 2020 el 57,2% de la población inactiva son mujeres (63.000 mujeres) frente al 42,8% de hombres (47.100 hombres). El principal motivo de inactividad de las mujeres son las labores del hogar, representando el 34,2% (21.500 mujeres) frente al 5,6 % (2.700 hombres) de hombres inactivos por la misma causa.

f) Sociedad del conocimiento y de la información.

Las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC's) se configuran como elemento imprescindible en el acceso a la participación de las personas en las distintas esferas de la vida. Por ello resulta esencial analizar las distintas brechas de género existentes en este ámbito.

De acuerdo con los datos ofrecidos por el Instituto de Estadística de La Rioja, entre la población de 16 a 74 años, durante el 2020, el 91,5% de los varones y el 94,0% de las mujeres habían usado internet en los últimos tres meses.

No obstante se advierte que la brecha digital no solo está relacionada con la mera utilización de las tecnologías sino con el conocimiento y, más específicamente, con la adquisición de habilidades digitales, con el fin de obtener todos los beneficios derivados del acceso a las mismas; aspectos sobre los que las cifras sí evidencian desigualdades de género.

En materia de competencias digitales, el Instituto de Estadística de La Rioja ha revelado que en el año 2020 las personas con habilidades digitales avanzadas representaban un 39,1% de

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 10 / 15
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/134786	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0996247
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio de Igualdad			
2 Directora General de Igualdad			
3			



## Gobierno de La Rioja

las mujeres y un 44,6% de los hombres. Las habilidades eran bajas para el 33,9% de las mujeres y el 35,0% de los varones. Con las competencias básicas se declaran el 23,8% de las mujeres y el 22,1% de los hombres, y sin ninguna habilidad digital encontramos el 3,3% de la población femenina y el 2,3% de la masculina.

### g) Deporte.

- En el ámbito del deporte la información facilitada por el Instituto de Estadística de La Rioja a partir de datos del Ministerio de Educación, Cultura y Deporte, señala que las licencias federadas femeninas representan tan sólo el 23,3% de las 33.658 registradas en el año 2020. Entre las disciplinas deportivas se establece así mismo una disgregación por razón de sexo. Mientras que el baloncesto es la disciplina que más número de mujeres reúne (licencias femeninas: 55,4% y licencias masculinas: 44,6%); en el caso de los hombres es el fútbol deporte principal, donde las licencias femeninas únicamente representan el 5,9%.

### h) Poder y toma de decisiones.

En cuanto al ámbito político y el poder legislativo, el Parlamento autonómico presenta una composición de 33 diputados/as (51,5% (17) son varones y el 48,5% (16) son mujeres). En el ámbito regional, el Gobierno de La Rioja lo preside una mujer desde el año 2019 y está compuesto actualmente por 5 consejeros y 3 consejeras, que cuentan con 49 altos cargos, 28 hombres (57%) y 21 mujeres (43%). En cuanto al ámbito local la participación de las riojanas es aún minoritaria, existiendo una alta masculinización en las alcaldías. En el año 2020, 8 de cada 10 ayuntamientos están presididos por hombres y sólo 2 por mujeres; y de las 850 concejalías solo el 34,2% están ocupadas por mujeres.

Si bien se ha experimentado un avance en la representación de las mujeres (llegando a la paridad en el Parlamento Riojano), es necesario que este aspecto se consolide.

Fuente: Instituto de Estadística de La Rioja "Mujeres y hombres en La Rioja. Año 2020" y Portal Transparencia La Rioja (altos cargos, junio 2021).

### i) Salud.

La esperanza de vida en La Rioja en los últimos 40 años ha experimentado un aumento significativo de 74,8 años a 82,4 años. Atendiendo a la variable del género, la esperanza de vida femenina alcanza los 85,4 años y la masculina los 79,6 años.

Sin embargo los datos relativos a la percepción del propio estado de salud son peores para las mujeres riojanas. Según los datos de la Encuesta Europea de Salud 2020 facilitados por el Instituto Nacional de Estadística, en la región, el 60,4%, el 55,7% y el 58,6% de las personas mayores de 15 años, que perciben su estado de salud como regular, malo o muy malo, respectivamente, son mujeres. El 50,9% de la población riojana mayor de 15 años con

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			Pág. 11 / 15
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/134786	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0996247
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio de Igualdad			
2 Directora General de Igualdad			
3			



**Gobierno  
de La Rioja**

alguna enfermedad o problema de salud crónicos percibido es femenina y el 67,0% de ellas tienen dificultades para el desarrollo de actividades básicas de la vida diaria.

Por último y en lo que respecta a la salud mental los datos muestran que el 50,9% de las personas riojanas mayores de 15 años, con una sintomatología depresiva, son mujeres.

j) Violencia de género:

La Estrategia Europea de Igualdad de Género subraya que *“La violencia contra la mujer continúa siendo una de las expresiones más acusadas de las relaciones desiguales de poder entre mujeres y hombres. Es una violación de los derechos humanos de la mujer y, a la par, un grave impedimento para la igualdad de género”*.

Conforme a los datos ofrecidos por el Instituto de Estadística de La Rioja atendiendo al concepto de violencia de género como todo acto de violencia física o psicológica (incluidas las agresiones a la libertad sexual, las amenazas, las coacciones o la privación arbitraria de libertad) que se ejerza contra una mujer por parte del hombre, que sea o haya sido su cónyuge, o esté o haya estado ligado a ella por una relación similar de afectividad aún sin convivencia; durante el año 2020, en La Rioja, hubo 286 víctimas de violencia de género y 286 denunciados, lo que representa un descenso interanual de 10 víctimas (-3,4%) y 8 denunciados menos (-2,7%), respectivamente.

Si bien estos descensos interanuales muestran valores inferiores a los registrados en el año anterior (variación 2018-2019: de 35 víctimas menos (-10,6%) y 32 denunciados menos (-9,8%)), hay que tener presente, entre otras circunstancias, la situación de pandemia y las medidas tomadas para hacer frente a la misma, que potenciaron los factores de riesgo de violencia de género, tanto en los planos individuales como sociales.

En todo caso, los datos arrojan la necesidad de seguir trabajando e impulsando políticas públicas para erradicar la violencia hacia las mujeres ofreciendo ayudas y recursos suficientes.

#### 4. Evaluación del Impacto

La norma propuesta tiene por objeto conseguir la igualdad real y efectiva a través de un conjunto de medidas de acción específica en distintos ámbitos de intervención, e instaurando y, en su caso, reforzando, mecanismos concretos para conseguir que los poderes públicos lleven a cabo políticas y actuaciones destinadas a erradicar el fenómeno de la desigualdad entre mujeres y hombres. Pretende garantizar el ejercicio de competencias autonómicas en clave de género, la máxima vinculación de los poderes públicos en la causa igualitaria y la incorporación transversal del principio de igualdad en las políticas públicas, combatiendo toda forma de discriminación.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 12 / 15
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/134786	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0996247
Cargo		Firmante / Observaciones	Fecha/hora
1	Jefa de Servicio de Igualdad		
2	Directora General de Igualdad		
3			



**Gobierno  
de La Rioja**

A su vez, la norma también contempla que la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja integrará la perspectiva de género en la adopción y ejecución de sus disposiciones normativas, en la elaboración, definición y ejecución presupuestaria de todas sus políticas públicas y en el desarrollo del conjunto de todas sus actividades, considerando sistemáticamente las condiciones y necesidades propias de las mujeres y de los hombres así como su incidencia en la situación específica de unas y otros, al objeto de adaptarlas para eliminar los efectos discriminatorios y fomentar la igualdad de género.

En definitiva, la norma propuesta coadyuva a la actuación de las administraciones públicas en torno al enfoque de transversalidad, en aras de emprender con éxito y eficacia políticas públicas que persigan intervenir en la raíz de las situaciones estructurales de desigualdad, así como impulsar e implementar otras medidas para promover la igualdad de género en las distintas áreas de intervención con el fin de avanzar hacia la igualdad real.

Responde a los mandatos generales de igualdad que obligan a introducir la perspectiva de género o a aplicar el principio de igualdad en todas las actuaciones de los poderes públicos, y que contribuyen a hacer efectiva la estrategia de la transversalidad de género (uso de un lenguaje no sexista, promoción activa de la presencia equilibrada de mujeres y hombres en los órganos de toma de decisiones o la necesidad de recoger datos desagregados por sexo, etc.) así como a los mandatos sectoriales de igualdad, al establecer medidas y acciones concretas para un ámbito específico de intervención.

Por lo expuesto es innegable que la aprobación de la norma incidirá positivamente en la promoción de la autonomía de las mujeres y su participación activa en la sociedad. Se impulsará un cambio de valores a través del desarrollo de la igualdad entre mujeres y hombres que favorecerá, al mismo tiempo, hacia un avance de la construcción de una sociedad más justa, democrática, libre y garantista de los derechos fundamentales.

Todos estos aspectos fundamentan que el presente borrador de Ley tendrá un impacto positivo en la igualdad de género. En concreto y teniendo en cuenta los mandatos normativos vigentes y los datos expuestos, las medidas y acciones que incidirán en el avance de la igualdad efectiva entre mujeres y hombres, pueden resumirse en las siguientes:

1. La exposición de motivos se refiere explícitamente a la normativa de igualdad en el ámbito internacional, estatal y autonómico, y a la necesidad de reducir las desigualdades de género. El objeto de la norma responde a la obligación de hacer efectivo y real el derecho constitucional de igualdad de trato y oportunidades entre mujeres y hombres en la Comunidad Autónoma de La Rioja, para avanzar hacia una sociedad más justa, libre y democrática. Con tal fin se establecen los

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 13 / 15
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/134786	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2021/0996247
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Jefa de Servicio de Igualdad			
2	Directora General de Igualdad			
3				



**Gobierno  
de La Rioja**

principios generales que han de presidir la actuación de los poderes públicos, se regulan un conjunto de derechos y deberes, así como medidas y recursos dirigidos a promover y garantizar la igualdad de oportunidades y la no discriminación por razón de sexo en cualquiera de los ámbitos, etapas y circunstancias de la vida, y se incorpora la transversalidad de la perspectiva de género como principio informador de todas las políticas públicas.

2. Toda la parte dispositiva de la norma y el articulado versan sobre la integración e implementación del principio de igualdad. Se detallan las acciones correctoras para conseguir la igualdad e incorporar la perspectiva de género en el conjunto de actuaciones mejorando el conocimiento de la situación diferencial de mujeres y hombres.

3. Los principios de actuación que se detallan en la norma responden al enfoque de género y a la interseccionalidad en la actuación de los poderes públicos.

4. Se recoge el empoderamiento de las mujeres y el fomento del asociacionismo femenino como motor de cambio social y de transformación, y factor clave para la consecución de la igualdad, promoviendo la participación de personas y/o entidades que trabajan por la igualdad, así como la participación social de las mujeres mediante las tecnologías de la información y la comunicación.

5. La norma obliga a la elaboración de un Plan para la Igualdad de Género en la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, sus organismos públicos y entidades dependientes. A su vez la designación de unidades administrativas específicas encargadas de la implementación de la igualdad así como la capacitación del personal al servicio de la Administración de la Comunidad Autónoma de La Rioja, favorecerán la implantación del principio de igualdad entre mujeres y hombres y la integración efectiva de la perspectiva de género en la actuación administrativa.

A estos efectos se establecen medidas como ejecutar planes de formación obligatoria en materia de igualdad y de prevención de la violencia de género o incorporar temarios específicos de igualdad en los procesos de selección de acceso a la función pública.

6. La norma contempla a la administración local como elemento fundamental para garantizar la igualdad entre mujeres y hombres como institución más cercana a la ciudadanía

7. En cuanto a la toma de decisiones, se promueve la presencia y participación equilibrada de mujeres y hombres en los órganos directivos, de decisión y en la constitución de otros órganos colegiados.

8. La norma obliga a recoger información desagregada por sexo en las estadísticas y estudios que permitirá conocer el grado de aplicación de las medidas y las desigualdades existentes.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			Pág. 14 / 15
en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.			
Expediente	Tipo	Procedimiento	Nº Documento
00860-2021/134786	Informe	Solicitudes y remisiones generales	2021/0996247
Cargo	Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1 Jefa de Servicio de Igualdad			
2 Directora General de Igualdad			
3			



**Gobierno  
de La Rioja**

9. El texto utiliza un lenguaje inclusivo y no sexista a los efectos del artículo 14.11 de la Ley orgánica 3/2007 para la igualdad efectiva de mujeres y de hombres, promueve un uso no sexista del lenguaje e insta a cuidar el uso de una imagen igualitaria, plural y no estereotipada de las mujeres.

En definitiva, resultan innegables los efectos positivos en cuanto a la igualdad de derechos y oportunidades entre mujeres y hombres de la norma. La igualdad de género está presente en el conjunto de la misma siendo el elemento esencial e informador que la fundamenta.

Por lo expuesto se concluye que el impacto de la norma en la igualdad será positivo.

DOCUMENTO FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE			en formato PDF/A 1.7 Firma PAdES. Custodiado en repositorio seguro del Gobierno de La Rioja.	Pág. 15 / 15
Expediente	Tipo	Procedimiento		Nº Documento
00860-2021/134786	Informe	Solicitudes y remisiones generales		2021/0996247
Cargo		Firmante / Observaciones		Fecha/hora
1	Jefa de Servicio de Igualdad			
2	Directora General de Igualdad			
3				